

## **Общая характеристика органов пенсионного обеспечения**

### **1. Организация пенсионного обеспечения в Российской Федерации**

Государственная система социального обеспечения состоит из нескольких самостоятельных систем - основной, среди которых является государственная пенсионная система. Пенсионная система – совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии. Т.е. это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих источников формирования пенсий, органов и учреждений, предоставляющих пенсии, нормативно-правовых актов, регламентирующих права и обязанности, субъектов пенсионного обеспечения и порядок начисления и выплаты всех видов пенсий.

Пенсионная система России в современном виде существует с 1 января 2002 года и включает в себя: обязательное пенсионное страхование (ОПС); государственное пенсионное обеспечение.

Законодатель провел такое деление исходя из существующей организации финансирования пенсионного обеспечения.

Исходя из этого назовем эти 2 системы следующим образом:

- а) страховая пенсионная система;
- б) бюджетная пенсионная система.

Страховая пенсионная система - система создаваемых государством правовых, экономических, организационных мер, которая направлена на возмещение гражданам заработка или других доходов, получаемых ими до установления пенсии в порядке обязательного страхового обеспечения.

Бюджетная пенсионная система - система правовых, экономических, организационных мер, создаваемых государством в целях компенсации гражданам заработка, утраченного в связи с прекращением государственной службы, либо компенсация вреда, нанесенного им здоровью при прохождении военной службы, в результате радиационных, техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности, потери кормильца, при достижении установленного

законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств существования.

Различий между 2-мя пенсионными системами много, поэтому назовем главные из них:

- 1) источники их финансирования;
- 2) круг лиц, подлежащих обеспечению пенсиями;
- 3) виды пенсий;
- 4) условия предоставления пенсий;
- 5) нормативно-правовые акты (НПА), регулирующие пенсионное обеспечение;
- б) органы, осуществляющие пенсионное обеспечение.

Источники финансирования пенсионной системы.

В рамках страховой пенсионной системы таким источником является бюджет Пенсионного Фонда (ПФ). Он формируется из разных источников, основным является - уплата страховых взносов, а также ассигнования из федерального бюджета, суммы пеней и иных финансовых санкций, доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств ОПС. В последние годы появились и другие источники пополнения бюджета фонда - добровольные взносы физических и юридических лиц.

Финансирование пенсий по бюджетной пенсионной системе производится за счет средств государственного бюджета, включающего: федеральный, региональный и местный бюджеты. Эти средства формируются за счет налогов, предусмотренных налоговым законодательством, а также иных финансовых источников.

Круг лиц, подлежащих социальному обеспечению.

Различие пенсионных систем можно наблюдать и по категориям лиц, обеспечиваемых пенсиями.

Страховая пенсионная система охватывает граждан, застрахованных в ОПС, которые имеют право на трудовые страховые (трудовые) пенсии. К этим

гражданам относятся:

1. Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовому договору.
2. Самостоятельно обеспечивающие себя работой (ИП, частные детективы, адвокаты, нотариусы, частная практика).
3. Граждане, являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств.
4. Граждане, являющиеся членами родовых семейных общин малочисленных народов Крайнего Севера, занятые традиционными отраслями хозяйства.
5. Лица, работающие за пределами территории РФ, если они выплачивают страховые взносы.

Право на получение пенсии по бюджетной пенсионной системе имеют только российские граждане, к которым относятся:

1. Федеральные государственные служащие, государственные служащие субъектов РФ, государственные служащие местного самоуправления (МСУ).
2. Военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, участники ВОВ, участники боевых действий.
3. Пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и нетрудоспособные граждане, не имеющие прав на страховые (трудовые) пенсии.

Для граждан, имеющих одновременно право на различные пенсии (страховые и бюджетные) устанавливается одна пенсия по их выбору (исключение составляют только несколько категорий граждан, например, участники ВОВ или родитель, получающий пенсию по утрате кормильца).

#### Виды пенсий.

Пенсионное обеспечение по обязательному пенсионному страхованию - это часть пенсионной системы, посредством которой осуществляется

пенсионное обеспечение граждан, подлежащих обязательному пенсионному страхованию. В рамках данной части пенсионной системы пенсии финансируются за счет страховых взносов, поступающих в ПФР.

По страховой пенсионной системе в настоящее время назначаются и выплачиваются следующие виды пенсий:

- 1) страховая пенсия по старости;
- 2) страховая пенсия по инвалидности;
- 3) страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Государственное пенсионное обеспечение - часть пенсионной системы РФ, посредством которой осуществляется пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан, выплата пенсий которым происходит из ассигнований из федерального бюджета. Например, для граждан которых проходили (проходят) военную или гражданскую службу, а также службу в органах МВД России, Минобороны России, ФСБ России, Пограничной службы России, Минюста России.

В рамках государственного пенсионного обеспечения финансируются следующие виды пенсий:

- 1) пенсии по старости пострадавшим от радиоактивных или техногенных катастроф;
- 2) пенсию за выслугу лет и пенсии по инвалидности военнослужащим, федеральным госслужащим, сотрудникам правоохранительных органов, а также летчикам и космонавтам;
- 3) пожизненное содержание судьям;
- 4) пенсии по случаю утери кормильца для семей граждан проходивших военную службу по призыву или по контракту, сотрудникам правоохранительных органов или гражданам пострадавшим в результате радиоактивных или техногенных катастроф, или из числа космонавтов/ летчиков испытателей);
- 5) социальные пенсии;
- 6) денежное вознаграждение нетрудоспособным членам семей судей, в

т ч пребывающих в отставке.

По бюджетной пенсионной системе назначаются и выплачиваются следующие виды пенсий:

- 1) пенсия по старости;
- 2) пенсия по инвалидности;
- 3) пенсия за выслугу лет;
- 4) социальная пенсия. Условия предоставления пенсий по обеим

пенсионным системам зависят и от категории лиц, которым они назначаются.

Право на пенсию по страховой пенсионной системе зависит от условий, установленных для каждой категории ее получателей. На 01.09.2018 года право на страховую пенсию по старости мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, и имеющие продолжительность страхового стажа не менее 5 лет (материал изложен без учета норм Пенсионной реформы). Для некоторых категорий граждан страховая пенсия по старости назначается досрочно, т.е. со снижением возраста. Это право возникает у граждан, занятых на работах с особыми условиями труда, работавших в особых природно-климатических условиях, являвшихся безработными перед назначением пенсии или имевших особые медико-биологические особенности.

Страховая пенсия по инвалидности предоставляется лицу, признанному органами медико-социальной экспертизы (МСЭ) инвалидом с установлением ему III, II, I группы инвалидности и при наличии страхового стажа любой продолжительности.

Для получения страховой пенсии по случаю потери кормильца, необходимо иметь статус нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца, состоявшего на его иждивении.

Для получения пенсии по бюджетной пенсионной системе для каждой категории граждан устанавливаются свои условия. Например:

- 1) право на пенсию за выслугу лет федеральные государственные служащие получают при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет и при условии их увольнения с федеральной государственной службы.

2) пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшими инвалидами:

- а) в период прохождения военной службы по призыву;
- б) не позднее 3-х месяцев после увольнения с военной службы;
- в) в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, увечья, заболевания, полученного в период прохождения военной службы.

### Нормативно-правовые акты (НПА), регулирующие пенсионные отношения.

В РФ отсутствует единая система пенсионного обеспечения, поэтому существует много разных законов, регулирующих пенсионное обеспечение. К основным законам относятся:

- 1. По страховой пенсионной системе:
  - 1) ФЗ от 28.12.13 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
  - 2) ФЗ от 15.12.2001 г. №167-ФЗ «Об Обязательном пенсионном страховании в РФ»;
  - 3) ФЗ от 01.04.1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;
  - 4) ФЗ от 28.12.2013 г. №424-ФЗ «О накопительной пенсии».
- 2. По бюджетной пенсионной системе:
  - 1) ФЗ от 15.12.2001г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
  - 2) Закон РФ от 12.02.1993г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органов по контролю за оборотом наркотических веществ и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и их семей».

## Органы, осуществляющие пенсионное обеспечение.

По страховой пенсионной системе органами, осуществляющими пенсионное обеспечение являются органы ПФР. К ним относятся: правления и дирекция ПФР, расположенные в Москве, отделения ПФР, расположенные в субъектах РФ, территориальные управления ПФ в городах и районах и пенсионные отделы в небольших населённых пунктах.

Бюджет пенсионной системы осуществляется пенсионным обеспечением комбинировано, то есть часть бюджетных пенсий через свои органы назначается и выплачивается в ПФ, а другая часть бюджетных пенсий назначает и выплачивает пенсионное управления (отделы, службы) Министерства обороны, МВД, МЧС, ФСБ, ФСИН, Служба наркоконтроля и другие ведомства.

**Обязательное пенсионное страхование** - система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Отношения по обязательному пенсионному страхованию регулируют Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

**Обязательное страховое обеспечение** - исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти. Ключевое место в системе ОПС занимает страховщик, им является ПФ РФ и его территориальные органы.

Субъектами ОПС являются страховщик, страхователи, застрахованные лица.

Страховщиком является ПФ РФ. Он осуществляет свою деятельность как страховщик на основе целого ряда нормативно-правовых актов (НПА) к основным, из которых является ФЗ от 15.12.2001г. № 167-ФЗ «Об обязательном

пенсионном страховании в РФ» (основной нормативный акт), а также ФЗ от 01.04.1996г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе ОПС». ПФ и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами ОПС.

Пенсионный фонд РФ (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в РФ, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. Территориальные органы Пенсионного фонда РФ создаются по решению правления Пенсионного фонда РФ и являются юридическими лицами. Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда РФ перед застрахованными лицами.

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом РФ могут являться негосударственные пенсионные фонды в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Порядок формирования в негосударственных пенсионных фондах средств пенсионных накоплений и инвестирования ими указанных средств, порядок передачи пенсионных накоплений из Пенсионного фонда РФ и уплаты страховых взносов в негосударственные пенсионные фонды, а также пределы осуществления негосударственными пенсионными фондами полномочий страховщика устанавливаются федеральным законом.

Страхователями по ОПС являются:

- 1) лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе: организации, ИП, физические лица;
- 2) ИП, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- 3) физические лица, добровольно вступившие в правоотношения по ОПС.

Застрахованные лица:

- 1) граждане РФ, а также постоянно или временно проживающие на территории РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе:



работающие по трудовому договору (ТД) или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также работающие по авторскому и лицензионному договору;

2) самостоятельно обеспечивающие себя работой (ИП, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой);

3) лица, являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств; работающие за пределами территории РФ в случае уплаты ими страховых взносов;

4) лица, являющиеся членами семейных (родовых) общин, малочисленных народов крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока, занимающихся традиционными отраслями хозяйства;

5) священнослужители;

6) иные категории граждан, у которых могут возникнуть отношения по ОПС (лица, добровольно вступающие в пенсионные правоотношения).

Страховщик имеет право:

1. Проводить у страхователей проверки правильности начисления и уплаты страховых взносов в ПФ.

2. Проводить проверку у страхователей документов, связанных с назначением и выплатой обязательного страхового обеспечения и документов, содержащих сведения индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц.

3. Требовать и получать у плательщиков страховых взносов необходимые документы, справки, сведения по вопросам, возникшим в ходе указанных проверок документов.

4. Требовать от руководителей и других должностных лиц, проверяемых организацией, а также от физических лиц, которые самостоятельно уплачивают страховые взносы, устранения выявленных нарушений законодательства об ОПС.

5. Получать у налоговых органов информацию о налогоплательщиках, включая сведения о регистрации в Едином государственном реестре

юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), и также иные сведения, составляющие налоговую тайну, в целях выполнения функций страховщика в соответствии с законодательством РФ.

6. Предоставлять налоговым органам по их запросам информацию о плательщиках страховых взносов для осуществления деятельности в соответствии с Налоговым кодексом РФ (НК РФ).

7. Осуществлять управление средствами бюджета ПФ и контроль за их расходованием в соответствии с законодательством РФ.

8. Представлять интересы застрахованных лиц перед страхователями.

9. Осуществлять возврат страховых взносов страхователям в случаях, если невозможно установить за каких застрахованных лиц уплачены указанные взносы.

10. Осуществлять обмен информацией с государственными органами, органами местного самоуправления (МСУ) и общественными организациями.

Страховщик обязан:

1. Осуществлять контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов.

2. Подготавливать обоснование размера тарифов страховых взносов.

3. Назначать (пересчитывать) и своевременно выплачивать трудовые пенсии на основе данных индивидуального (персонифицированного) учета (ИПУ), а также предусмотренные законодательством другие виды пенсий, социальные пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежащих ОСС, выплаты правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, а также другие социальные выплаты, предусмотренные законодательством.

4. Осуществлять контроль над обоснованностью предоставления документов для назначения (перерасчета) сумм обязательного страхового обеспечения, в том числе на льготных условиях в связи с особыми условиями

труда.

5. Составлять проект бюджета ПФ и обеспечивать его исполнение.
6. Регулярно информировать страхователей, застрахованных лиц, государственные и общественные организации о своем финансовом состоянии и принимать меры по обеспечению своей финансовой устойчивости.
7. Обеспечивать целевое использование средств ОПС, а также осуществлять контроль за их использованием.
8. Осуществлять учет средств, поступающих по ОПС.
9. Осуществлять регистрацию и снятие с регистрационного учета страхователей.
10. Вести учет страховых взносов физических лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС.
11. Вести государственный банк данных по всем категориям страхователей и ИПУ сведений обо всех категориях застрахованных лиц.
12. Обеспечивать режим правильного ведения специальной части индивидуального лицевого счета (ИЛС) застрахованных лиц.
13. Обеспечивать своевременный учет в соответствии с разделом специальной части ИЛС поступивших страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, а также дополнительных страховых взносов на накопительную часть пенсии, уплачиваемых работодателем в пользу застрахованного лица.
14. Обеспечивать организацию своевременного учета доходов от инвестирования средств ОПС в индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц.
15. Бесплатно консультировать застрахованных лиц и страхователей по вопросам ОПС и информировать их обо всех новых правовых актах по этому виду страхования.
16. Организовывать в своих территориальных органах бесплатные консультации застрахованных лиц по вопросам ОПС.
17. Принимать и рассматривать заявления физических лиц о

добровольном вступлении в правоотношения по ОПС.

18. Ежегодно информировать застрахованных лиц о состоянии их ИЛС.

19. Направлять застрахованным лицам информацию об их праве на добровольное вступление в правоотношения по ОПС.

На сегодняшний день граждане нашей страны сами несут ответственность за формирование своей будущей пенсии. Гражданин России может самостоятельно выбрать, кому доверить свои пенсионные накопления: негосударственному пенсионному фонду, государственной управляющей компании или частной управляющей компании. Пенсия, образованная за счет страховых взносов, называется страховой пенсией.

**Виды страховой пенсии:** страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности и страховая пенсия по утере кормильца.

Страховая пенсия - ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью. К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата в твердом размере, которая зависит от вида страховой пенсии. Размер выплаты ежегодно индексируется государством.

Страховая пенсия имеет три вида:

1) **страховая пенсия по старости** - это самый распространенный вид пенсии в России. Право на нее имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных баллов (с учетом переходных положений пенсионного законодательства). Отдельные категории граждан могут получить право на страховую пенсию раньше;

2) **страховая пенсия по инвалидности** - назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления. Также не имеет значения, работает в данный момент инвалид или

нет.

3) **страховая пенсия по случаю потери кормильца** - назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. Исключение - лица, совершившие умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке.

Согласно закону № 424 от 28.12.2013 г. «О накопительной пенсии» .Право на накопительную пенсию имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при наличии средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, при соблюдении ими условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Гражданам 1967 года рождения и моложе, зарегистрированным в системе обязательного пенсионного страхования, в 2015 году была предоставлена возможность выбора варианта пенсионного обеспечения: формировать только страховую пенсию или формировать и страховую пенсию, и накопительную. Таким образом: граждане могут либо оставить 6 % тарифа страхового взноса на накопительную пенсию, либо отказаться от дальнейшего формирования пенсионных накоплений, тем самым направив все страховые взносы, которые за них уплачивают работодатели, на формирование страховой пенсии.

Задания выполняются письменно. Ответы следует записать в тетрадь.

Контрольные вопросы.

1. Что такое пенсионная система?
2. Какие виды пенсионных систем действуют в России? Чем они отличаются?
3. Назовите источники финансирования пенсионной системы.
4. Какие лица подлежат пенсионному обеспечению?
5. Какие виды пенсий предусмотрены в России? Приведите классификацию.
6. Какими НПА регулируется пенсионное обеспечение?
7. Какие органы осуществляют пенсионное обеспечение?
8. Назовите субъектов ОПС и их права и обязанности.