

Пенсии по инвалидности

1. Понятие инвалидности, порядок ее установления и группы инвалидности

Принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, являясь составной частью ее правовой системы, учитываются при регулировании общественных отношений в области прав и свобод человека и гражданина, включая сферу социального обеспечения. К таковым относятся: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Резолюция ООН 309 (XI) от 13 июля 1950 г. «Социальная реадaptация физически дефективных», Резолюция ООН 1086К от 30 июля 1965 г. «Восстановление трудоспособности инвалидов», Международные пакты об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах (1966), Декларация о правах умственно отсталых лиц 1971 г., Декларация о правах инвалидов (1975).

В Декларации о правах инвалидов понятие «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и (или) социальной жизни в силу имеющихся недостатков. В этом понятии инвалида формулируются медико-социальный и экономико-социальный подходы к концепции инвалидности.

Первый подход определяет характер недостатка: физического и (или) умственного врожденного или приобретенного, а также невозможность самообслуживания. Вторым подходом является то, что в силу имеющегося недостатка человек не может самостоятельно обеспечить себе нормальную жизнь из-за отсутствия способности к труду. Подобные подходы к концепции инвалидности вызвали определенные трудности при формировании национальной политики в отношении инвалидов во многих странах, в том числе при определении приоритетов по ее реализации.

В дальнейшем происходит уточнение содержания термина «инвалид» и иных понятий, с ним связанных.

В 1980 г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приняла Международную классификацию дефектов, инвалидности и нетрудоспособности, в которой проводится более четкое разграничение между терминами, имеющими отношение к проблеме инвалидности.

Под дефектом понимается любая утрата психической, физиологической, анатомической структуры или функции организма человека или отклонение от нее.

Инвалидность — это любое ограничение или отсутствие (в результате дефекта) способности осуществлять ту или иную деятельность таким образом или в таких рамках, которые считаются нормальными для человека.

Нетрудоспособностью считается ограниченность конкретного индивидуума, вытекающая из дефекта или инвалидности, которая препятствует или лишает его возможности выполнять роль, считающуюся для этого индивидуума нормальной в зависимости от возрастных, половых, социальных и культурных факторов.

В этой классификации термин «нетрудоспособность» содержит более медицинский подход, нежели социально-экономический, так как не совсем адекватно отражается взаимодействие между социальными условиями общества и способностями индивидуума. Его содержание в последующем должно пересматриваться.

Современные понятия инвалидности и нетрудоспособности вытекают из концепций и положений Всемирной программы действий в отношении инвалидов от 3 декабря 1982 г. и Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов от 20 декабря 1993 г., принятых ООН, и других международных документов.

Термин «инвалидность» включает в себя значительное число различных функциональных ограничений, которые встречаются у людей. Человек может стать инвалидом вследствие физических, умственных или сенсорных дефектов, состояния здоровья или психических заболеваний. Такие дефекты,

состояния или заболевания по своему характеру могут быть постоянными или временными.

Термин «нетрудоспособность» означает утрату или ограничение возможностей участия человека в жизни общества наравне с другими (здоровыми) людьми. Этот термин применяется с целью подчеркнуть недостатки не только самого общества по отношению к инвалиду, но и многих аспектов деятельности общества, в частности в области информации, связи и образования, которые ограничивают возможности инвалидов участвовать в жизни общества наравне с другими.

Инвалид — это лицо, возможности которого получать, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе значительно ограничены в связи с надлежащим образом подтвержденным физическим или психическим дефектом.

Понятие «инвалидность», сформулированное в отечественном законодательстве, вытекает из экономического подхода, так как значение придается такому нарушению здоровья человека, которое приводит прежде всего к полной или значительной потере профессиональной или общей трудоспособности.

В дальнейшем термин «инвалид» и медицинские подходы к отечественной концепции инвалидности были уточнены. Так, в Законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» под инвалидом понимается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности — это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Степень ограничения жизнедеятельности — это величина отклонения от нормы деятельности человека вследствие нарушения здоровья. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23 декабря 2009 г. № 1013н утверждены классификация и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы (в дальнейшем — МСЭ). Приведенные в классификации основные понятия в основном отвечают требованиям международных стандартов, применяемых в международной практике социального обеспечения.

Таким образом, содержание нормативных правовых актов, принятых в России за последние годы, позволяет сделать следующий вывод. Наблюдается отход от концепции исключительности инвалидов. Ее суть заключалась в их неспособности к самостоятельной, независимой жизнедеятельности, и вследствие этого оптимальным вариантом их социального положения является специально созданная среда.

В основу развития законодательства, касающегося инвалидов, закладываются принципы интеграции инвалидов в общество, в том числе и через сферу пенсионного обеспечения.

Признание гражданина инвалидом, порядок установления периода инвалидности, установление времени наступления инвалидности и причинно-следственной связи инвалидности осуществляются органами службы МСЭ. Учреждения МСЭ определяют также группы инвалидности, ее причины (обстоятельства и условия возникновения), сроки и время наступления инвалидности, разрабатывают индивидуальные программы реабилитации инвалидов и пр.

Как отмечалось выше, признание лица инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы (МСЭ) исходя из комплексной оценки состояния его здоровья и степени ограничения жизнедеятельности в соответствии с вышеприведенными классификациями и критериями.

Порядок признания гражданина инвалидом установлен постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

В зависимости от степени нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а лицу в возрасте до 18 лет — категория «ребенок-инвалид».

Орган социальной защиты населения может направлять на МСЭ лицо, имеющее признаки ограничения жизнедеятельности и нуждающееся в социальной защите, при наличии у него медицинских документов, подтверждающих нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм и дефектами. Датой установления инвалидности считается день поступления в учреждение МСЭ заявления гражданина о признании его инвалидом с прилагаемыми к нему документами.

Инвалидность I группы устанавливается на 2 года, II и III групп — на 1 год. Лицу в возрасте до 3 лет категория «ребенок-инвалид» устанавливается на срок один год, два года — до достижения им 18-летнего возраста.

Выписка из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, направляется в пенсионный орган в течение трех дней со дня установления инвалидности. Лицу, признанному в установленном порядке инвалидом, выдаются справка, подтверждающая факт установления инвалидности, а также индивидуальная программа реабилитации. Лицу, имеющему документ о временной нетрудоспособности и признанному инвалидом, группа инвалидности и дата ее установления отмечаются в листке временной нетрудоспособности или в справке, удостоверяющей временную нетрудоспособность, в тех случаях, когда листок временной нетрудоспособности не выдается.

Лицу, не признанному инвалидом, по его желанию выдается справка о результатах освидетельствования.

Инвалидность устанавливается до первого числа месяца, следующего за тем месяцем, на который назначено переосвидетельствование.

Федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, ограничениях жизнедеятельности, нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или реабилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Помимо группы инвалидности при признании лица инвалидом устанавливается также причина инвалидности:

- 1) общее заболевание;
- 2) трудовое увечье;
- 3) профессиональное заболевание;
- 4) инвалидность с детства;
- 5) военная травма;
- 6) заболевание, полученное в период военной службы;
- 7) инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС;
- 8) иные причины, установленные законодательством РФ.

Законы, в соответствии с которыми осуществляется пенсионное обеспечение по инвалидности:

- 1) Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- 2) Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;

3) Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии РФ, и их семей».

2. Страховая пенсия по инвалидности

Страховая пенсия по инвалидности - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие инвалидности, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о страховых пенсиях.

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами 1, 2 или 3 группы.

Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо:

- 1) от причины инвалидности;
- 2) от продолжительности страхового стажа застрахованного лица;
- 3) от продолжения инвалидом трудовой или иной деятельности;
- 4) от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы

Примечание: в случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается **социальная пенсия по инвалидности**.

Размер страховой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$СП_{инв} = ИПК \times СПК$$

$СП_{инв}$ – размер страховой пенсии по инвалидности.

$ИПК$ – индивидуальный пенсионный коэффициент.

$СПК$ – стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности.

Примечание: стоимость одного пенсионного коэффициента ($СПК$) соответствует стоимости аналогичного коэффициента для страховой пенсии по старости.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента страховой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$ИПК = ИПК_{с} + ИПК_{н}$$

$ИПК$ – индивидуальный пенсионный коэффициент.

ИПКс – индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.

ИПКн - индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г.

$$\text{ИПКс} = \text{П} / \text{СПКк} + \sum \text{НПи} / \text{К} / \text{КН}$$

$$\text{ИПКн} = (\sum \text{ИПКi} + \sum \text{НПи}) / \text{К} / \text{КН}$$

Примечание: величина КН=1. Коэффициент «К» определяется с учетом нормативной продолжительности страхового стажа инвалида.

Одновременно с назначением страховой пенсии по инвалидности к ней устанавливается фиксированная выплата.

Фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности (за исключением фиксированной выплаты инвалидам 3 группы) составляет в 2020 году 5686, 25 руб. в месяц.

Фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности инвалидам 3 группы, устанавливается в сумме, равной 50% указанного размера (т.е. в размере 50% от основной суммы фиксированной выплаты).

Лицам, являющимся инвалидами 1 группы, фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности повышается на 100% (т.е. сумма фиксированной выплаты удваивается).

Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности увеличивается на сумму, равную 1/3 суммы фиксированной выплаты, на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, также устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности.

Задания выполняются письменно. Ответы следует записать в тетрадь.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение следующим терминам: инвалид, инвалидность, трудоспособность, ограничение жизнедеятельности, степень ограничения жизнедеятельности.
2. Какой порядок признания гражданина инвалидом?
3. Назовите условия признания гражданина инвалидом.
4. На какой период устанавливается инвалидность?
5. Что такое страховая пенсия по инвалидности?
6. Кто имеет право на получение страховой пенсии по инвалидности?
7. От чего зависит размер страховой пенсии по инвалидности?
8. Каким образом определяется размер страховой пенсии по инвалидности?
9. Может ли быть назначена пенсия по инвалидности лицу, у которого отсутствует страховой стаж?