

Российская избирательная система.

1. Всеобщие выборы и референдум - конституционные институты народовластия.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации (п. 1 ст. 3 Конституции РФ) является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть (п. 2 ст. 3 Конституции РФ) непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа (п. 3 ст. 3 Конституции РФ) являются референдум и свободные выборы.

Выборы являются наиболее востребованной формой волеизъявления народа. Референдум не является приоритетной формой народовластия, именно государство устанавливает пределы использования института референдума в политической жизни. "...В действительности возможности принятия гражданами публично-властных решений на референдуме всегда ограничены. Они определяются совокупностью норм конституционного права, устанавливающих гарантии права граждан на участие в референдуме. Совокупность этих норм права составляет институт референдума".

Законодатель в Федеральном конституционном законе от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (ст. 1) установил, что референдум Российской Федерации - **всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.** В мировой политико-правовой практике понятиями, близкими к "референдуму", считаются "**плебисцит**", "**всенародный опрос**", "**всенародное обсуждение**". Все эти понятия связаны с выявлением воли избирателей, но методы и результаты такого выявления неодинаковы и различаются по государственно-правовым формам их реализации.

В конституционном праве понятие "плебисцит" отлично от понятия "референдум". **Плебисцит** (лат. **plebiscitum**, от лат. **plebs** - плебс (простой народ) и лат. **scitum** - решение, постановление) - опрос граждан, как правило, с

целью определения судьбы соответствующей территории или других вопросов локального характера.

Референдум (от лат. **referendum** - то, что должно быть сообщено) - голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. Это решение имеет силу закона, а иногда и большую силу, чем обычный закон парламента (считается, что решение, принятое путем референдума, не следует отменять обыкновенным законом), или важного постановления местного самоуправления. Референдум, как важнейший институт прямой демократии, представляет собой форму непосредственного волеизъявления граждан, выражающуюся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба. Принимаемые на референдуме решения обладают особой юридической силой: они являются общеобязательными, не требуют дополнительного утверждения и могут быть отменены либо изменены посредством принятия решения на новом референдуме.

Выборы и референдумы в Российской Федерации проводятся на трех уровнях: федеральном, региональном (субъекты РФ) и муниципальном. Их регулирование осуществляется как федеральным законодательством, так и законодательством соответствующего уровня, на котором проводятся выборы и референдумы. Они имеют свои особенности организации, их проведение обеспечивается соответствующей организующей комиссией, возглавляющей систему комиссий, обеспечивающих данные выборы и референдум.

Выборы - демократическая процедура, регулирующая исходные признаки и качества демократической публичной власти, основанной на выборных началах, правилах и процедурах, обеспечивающих политическую стабильность, юридическую преемственность, социальную легитимность представительных и исполнительных институтов власти, осуществляемая путем голосования (тайного, открытого), проводимого в соответствии с регламентом выборов.

Функции выборов многогранны и включают в себя три составляющие:

политическую, юридическую и технологическую. В политическом отношении выборы представлены в форме конкретной избирательной системы, обеспечивающей распределение выборных мандатов по итогам голосования избирателей. В юридическом плане выборы выступают в качестве избирательного права - системы юридических правил, устанавливающих порядок и гарантии осуществления избирательных действий на стадиях избирательного процесса. В технологическом аспекте выборы оформлены в виде официального документооборота, обеспечивающего реализацию активного и пассивного избирательного права в рамках избирательного процесса. Все три предметные области проявления и существования выборов раскрывают формальную или нормативную часть избирательного процесса.

Социальная ценность выборов в том и состоит, что они являются одним из существенных моментов политического самоутверждения граждан и политической самоорганизации гражданского общества, обеспечивающих его автономию, юридически признанной за гражданами и их политическими объединениями возможностью быть субъектами государственной власти.

Законодателем под выборами понимается форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Понимание выборов законодателем значительно беднее и по смыслу способствует сведению выборов к акту голосования.

В действительности выборы представляют собой совокупность всех фактических общественных отношений, которые возникают между избирателями и соискателями права осуществлять публичную власть от имени народа, в том числе и отношений, возникающих при голосовании. Выборы являются тем выдающимся общественно-правовым институтом, который позволяет рассмотреть многие важные проблемы по взаимоотношениям

общества и властных институтов, элит, элементов гражданского общества в их непосредственном развитии.

Выборы и демократия - хотя и взаимозависимые, но не совпадающие категории. История знает множество примеров использования выборов в ситуациях, не предполагающих ротацию и передачу власти по итогам голосования. Поэтому современное избирательное право должно соответствовать универсальным международно-правовым стандартам, так как демократические, свободные, открытые, конкурентные выборы - итог длительной эволюции социальных, политических, демократических и правовых институтов.

Под универсальными международными избирательными стандартами понимают принципы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов, они действуют в отношении демократического государства любого континента Земли. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ) являются составной частью ее правовой системы. Например, одним из источников универсальных принципов является Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217А (III) от 10 декабря 1948 г.), вот. 21 которой закреплено: "Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства, эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования".

Наряду со всеобщими, универсальными международными избирательными стандартами существуют еще и региональные международные избирательные стандарты, т.е. стандарты, содержащиеся в документах, к

которым присоединяются государства, располагающиеся в рамках того или иного географического региона, - например, Американская конвенция о правах человека (заключена в г. Сан-Хосе 22 ноября 1969 г.) и др.

Современная Россия, как демократическое по форме и правовое по конституционно провозглашенным принципам своего существования государство, просто не мыслится без свободных и демократических выборов, соответствующих общепризнанным международным критериям избирательных прав и свобод граждан, всех участников избирательного процесса. Анализ современного избирательного законодательства Российской Федерации позволяет сделать вывод, что в основу организации и проведения федеральных, региональных и муниципальных выборов положены следующие принципы (т.е. отправные начала), которые объединяются в три группы.

Первая группа - принципы организации и проведения выборов, которые образуют исходные (базовые) начала правового обеспечения избирательных отношений, связанные с: обязательностью выборов - легитимным способом формирования органов государственной власти; периодичностью выборов - ограничениями полномочий выборных органов государственной власти по срокам их исполнения; своевременностью назначения выборов; свободой выборов - добровольностью участия граждан в избирательном процессе; альтернативностью - конгруэнтностью, состязательностью выборов; допустимостью различных избирательных систем; независимостью органов, осуществляющих организацию и проведение выборов; наличием специальных органов - избирательных комиссий; федеративной основой и разграничением полномочий между субъектами избирательного процесса; запретом одновременного проведения выборов и референдума.

Вторая группа - принципы участия граждан России в выборах. К ним следует отнести следующие: выборы являются равными; наличие у каждого избирателя только одного голоса; участие в выборах на равных основаниях; тайное голосование на выборах; участие гражданина является свободным и добровольным.

К **третьей группе** принципов избирательного права относятся: гласность и открытость - обеспечиваются прежде всего гласным и открытым характером деятельности избирательных органов; территориальный принцип организации выборов - выборы проводятся по территориальным избирательным округам; ответственность субъектов за нарушение избирательных прав граждан.

По видам различаются выборы законодательных (представительных) органов и выборы должностных лиц (Президента РФ, глав субъектов РФ, муниципальных образований). Выборы классифицируются по характеру и объему избирательной кампании: очередные - по истечении установленного законом срока полномочий выбираемого органа; досрочные - в связи с прекращением ранее объявленного срока полномочий избирательных органов власти или выборных должностных лиц; выборы депутатов в порядке ротаций. Выборы могут проводиться в отношении части депутатов представительного органа государственной власти или местного самоуправления в порядке и в сроки, установленные законом; дополнительные выборы (довыборы) назначаются в случае возникновения вакансий во время срока полномочий коллегиального органа; повторные выборы - когда проведенные выборы признаны несостоявшимися или недействительными по решению суда или избирательной комиссии. Повторные и дополнительные выборы следует отличать от повторного голосования, так как повторное голосование является факультативной стадией (вторым туром) одних и тех же выборов. Прямые выборы - порядок проведения выборов, при котором избиратели прямо и непосредственно избирают депутатов в представительные органы или должностных лиц; косвенные (многостепенные) выборы - система выборов, при которой депутаты представительного органа или должностные лица не избираются непосредственно избирателями, а избираются выборщиками (например, в США, Франции, Финляндии, ФРГ, Индии и др.). В Российской Федерации и ее субъектах косвенные и многостепенные выборы не проводятся, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (п.

1 ч. 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 36), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований, которые допускают возможность формирования представительного органа муниципального района из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, а также избрания главы муниципального района представительным органом данного муниципального образования из своего состава. Совмещенные выборы - когда в один и тот же день одновременно избираются несколько органов или должностных лиц разных уровней публичной власти.

2. Избирательное право и его источники.

В юридической литературе термин "избирательное право" употребляется в двух значениях: в широком смысле - как совокупность правовых норм (подотрасль конституционного права), регулирующих выборы (**объективное избирательное право**), и в узком смысле - как одно из конституционных прав гражданина (**субъективное избирательное право**).

Объективное избирательное право - это совокупность правовых норм, которыми устанавливается порядок избрания выборных должностных лиц (президента, мэра и т.д.), представительных органов государственной власти (парламента) и местного самоуправления. Как правовая категория это система юридических норм, сформулированных в законодательных и иных нормативных правовых актах, закрепляющих общественные отношения (право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия), регулирующих деятельность (принципы и правила поведения) субъектов, как участвующих в избирательном процессе, так и действующих в межвыборный период.

Содержание избирательного права - это облеченные государством в форму правовых норм принципы, положения и гарантии, согласно которым проводятся выборы, осуществляются действия и принимаются решения гражданами, политическими партиями, избирательными комиссиями, органами, наделенными полномочиями по подготовке и проведению выборов, иными субъектами правоотношений на различных этапах избирательных кампаний. Предметом избирательного права является совокупность общественных отношений, опосредующих осуществление и защиту права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и процедуру реализации этого права в процессе организации и проведения выборов и в межвыборный период. В предмет избирательного права не входят общественные отношения, возникающие в связи с отзывом депутатов и выборных должностных лиц, и общественные отношения, связанные с

организацией и проведением референдумов. Правовое регулирование указанных общественных отношений осуществляется в рамках соответствующих институтов конституционного права.

Субъекты избирательного права - это потенциальные участники избирательных правовых отношений, обладающие соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями, они обладают избирательной правосубъектностью (дееспособностью, деликтоспособностью) и могут благодаря этому участвовать в конкретном избирательном правоотношении. Круг таких субъектов многообразен, они подразделяются на две большие группы: индивидуальные (избиратели, кандидаты, представители и доверенные лица кандидатов и избирательных объединений, наблюдатели, члены избирательных комиссий, должностные лица и т.д.) и коллективные (избирательные объединения, избирательные комиссии, государственные и муниципальные органы, СМИ и т.д.).

Избирательное право России - это институт (подотрасль) конституционного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, охватывающие осуществление и защиту прав граждан (а в случаях, установленных законом, - иностранцев), процедуры реализации этих прав в процессе организации и проведения свободных выборов в органы государственной власти и местного самоуправления и в межвыборный период.

Субъективное (всеобщее) избирательное право - это право гражданина принимать участие в выборах и референдумах и быть избранным, подразделяется на: **активное избирательное право**- право участия в выборах; **пассивное избирательное право** - право быть избранным в различные органы государства. В состав данного понятия включается право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, другие избирательные действия в порядке, установленном Конституцией РФ,

федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ.

Не имеют права избирать, быть избранными, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Приобретение активного и пассивного избирательного права ограничивается системой установленных в законах условий и цензов, т.е. минимальных требований к избирающим или избираемым лицам. **Избирательный ценз** (избирательная квалификация) - устанавливаемые конституцией или избирательным законом условия для получения или осуществления избирательного права, смысл которых в том, что возможность управлять страной предоставлена гражданам, обладающим житейскими навыками и достаточными знаниями об окружающей действительности, способным на основе своего жизненного опыта принимать адекватные в складывающейся обстановке решения. Во многих странах применяются различные цензы: возрастные, оседлости, гражданства, социальные, политические, имущественные, образовательные.

В большинстве стран, в том числе и в России, активное избирательное право наступает по достижении 18 лет (ко дню выборов). Иногда национальным законодательством устанавливается пониженный возраст (в Бразилии, Иране, на Кубе, в Никарагуа - 16 лет), иногда, напротив, он более высокий (в Марокко, Японии - 20 лет, в Латвии - 21 год).

Для пассивного избирательного права в редких случаях установлен тот же возраст, но в России гражданин, достигший 18 лет, имеет право быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования, в иных случаях требуется повышенный возраст: 21 год - для кандидатов в депутаты Государственной Думы РФ; 30 лет - для кандидатов для избрания высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); 35 лет - для кандидатов в Президенты РФ. Для обладания пассивным избирательным правом могут быть установлены и другие условия и цензы. Так, для кандидата на должность

президента в ряде стран требуется, чтобы он в течение определенного срока постоянно проживал в данной стране (в США - 14 лет, в России - 10 лет), был урожденным, а не натурализованным гражданином, не был лицом преклонного возраста (например, в Намибии - не более 65 лет, в Иране - 75 лет). В отдельных странах Прибалтики (бывших союзных республиках СССР) не могут быть избраны бывшие работники МВД, службы безопасности; в Турции кандидат на должность президента должен иметь высшее образование, кандидат в парламент - пройти военную службу; в Болгарии не могут выставлять свои кандидатуры солдаты, в Израиле - раввины и т.д. В некоторых странах нельзя избирать граждан, имеющих также гражданство другого государства. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" устанавливает, что не имеют права быть избранными граждане РФ (кроме как в органы местного самоуправления, если это предусмотрено законодательством РФ), имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства. В Иране и некоторых других мусульманских странах существует религиозный ценз. Во многих государствах кандидаты в члены представительных органов должны внести довольно крупную сумму в качестве избирательного залога.

При ограничении в пассивном избирательном праве существуют понятия **неизбираемости** или **избирательной несовместимости**, означающие, что определенные лица не могут выдвигать свои кандидатуры на выборах. Неизбираемость бывает абсолютная (например, члены королевской семьи в Испании никогда не могут баллотироваться в парламент) и относительная (многие должностные лица не могут баллотироваться, если они не ушли в отставку за полгода, а то и за год до выборов). Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации" устанавливает, что не имеют права быть избранными граждане РФ:

– осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных УК РФ, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

– подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций, производство и распространение экстремистских материалов, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

– в отношении которых вступило в силу решение суда, устанавливающее факты нарушения ограничений предвыборной агитации: экстремистскую деятельность либо побуждение к таким деяниям; действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; унижение национального достоинства; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганду и публичную демонстрацию нацистской атрибутики, символики, атрибутики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой, и т.п.

Несовместимость означает запрет одновременно занимать выборную и иную государственную должность. В отличие от неизбираемости несовместимость не препятствует участию в выборах в качестве кандидата и избранию в представительный орган. Это не исключает возможности избрания лица, занимающего государственную должность, в представительные органы, но в случае избрания это лицо должно решить, сохраняет ли оно за собой

государственную должность или отказывается от выборной должности.

Избирательное право имеет свои источники. Под **источником избирательного права** понимается форма выражения правовых норм в законодательстве и правовых актах, содержащих нормы, регулирующие избирательные отношения.

Избирательное законодательство - это комплекс нормативных правовых актов различной юридической силы, связанных с регулированием общественных отношений в области электоральных прав российских граждан при проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в межвыборный период.

Система источников избирательного права характеризуется взаимосвязью и иерархией правовых актов, основными из которых являются:

– Конституция РФ (ст. 3, ст. 10, ч. 4 ст. 15, ст. ст. 32, 55, 60, 71, 72, 77, 81 и др.) - регулирует наиболее важные стороны общественной жизни путем установления основных принципов построения государства и взаимоотношений его с личностью, является базой для формирования отраслей права и подотраслей конституционного права, к которым относится избирательное право;

– общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ - являются составной частью ее правовой системы (Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217А (III) от 10 декабря 1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (г. Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.); Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (г. Рим, 4 ноября 1950 г.) и др.);

– федеральные конституционные, федеральные законы, нормативные акты федеральных органов государственной власти, в том числе Федеральные законы: от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ "О выборах Президента РФ", от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ "О

выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ", от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Указы Президента РФ, например от 18 октября 2004 г. N 1321 "О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности федеральной государственной службы в аппарате Центральной избирательной комиссии РФ"; Постановления Правительства РФ, например от 17 сентября 2007 г. N 589 "О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента РФ";

- конституции (уставы), законы и нормативные акты субъектов РФ, например Устав Ставропольского края от 12 октября 1994 г. N 6-кз, Закон Свердловской области от 29 апреля 2003 г. N 10-03 "Избирательный кодекс Свердловской области";

- постановления Конституционного Суда РФ, в том числе Постановление от 30 октября 2003 г. N 15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова";

- акты избирательных комиссий, в том числе Центральной избирательной комиссии РФ, например Постановление Центризбиркома РФ от 28 июня 1995 г. N 7/46-П "О регламенте Центральной избирательной комиссии РФ";

- муниципальные нормативно-правовые акты, например Устав города

Ставрополя, утвержденный решением Ставропольской городской Думы от 25 мая 2008 г. N 81.

3. Принципы избирательного права.

Принципы избирательного права воплощают наиболее важные основополагающие правовые требования, предопределяющие демократизм избирательной системы в России, реальные возможности граждан участвовать в выборах на основе свободного волеизъявления.

Принципы избирательного права есть основополагающие начала, которые выстраивают содержание избирательного права и определяют организацию проведения выборов.

Избирательное право в Российской Федерации является всеобщим, равным и прямым, свободным при тайном голосовании.

Всеобщность означает принадлежность права участия в выборах всем совершеннолетним гражданам государства и отсутствие дискриминации по каким-либо основаниям, т.е. исключена возможность отстранения от выборов каких-либо граждан и групп населения: все взрослые граждане мужского и женского пола имеют право принимать участие в выборах.

Специальные условия, которые ограничивают это право, называются цензами. В юридической литературе выделяются множество разновидностей избирательных цензов.

Российскому избирательному праву свойственны пять основных цензов: ценз гражданства, возрастной ценз, ценз дееспособности, ценз судимости и ценз оседлости. Пребывание гражданина вне места его постоянного или преимущественного проживания во время проведения на этой территории выборов, референдума не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта РФ или органы местного самоуправления, в референдуме субъекта РФ, местном референдуме. Из лиц, обладающих активным избирательным правом, образуется избирательный корпус, или электорат. Этим понятием охватываются также граждане РФ, проживающие за ее пределами.

Что же касается пассивного избирательного права, оно основывается на дополнительных условиях, установленных Конституцией РФ, федеральными

законами, нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Пассивное избирательное право ограничивается рядом федеральных законов и законов субъектов РФ. Так, депутатами законодательных органов не могут быть судьи, прокуроры, должностные лица органов исполнительной власти. Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, работники прокуратуры могут быть избраны депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных органов субъектов РФ, должностными лицами местного самоуправления, но при этом их служба приостанавливается со дня их избрания на срок полномочий.

Избирательные права граждан законодательно защищены от любой дискриминации: гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, хотя в нормативном порядке предусмотрены ограничения в части возможности осуществления избирательных прав для определенной категории лиц - граждан, признанных судом недееспособными, и граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Однако после отбытия наказания по приговору суда гражданину возвращаются избирательные права в полном объеме.

Равное избирательное право означает равное количество голосов у каждого избирателя, равные основания и возможности участия в выборах всех избирателей и кандидатов, а также равенство избирательных округов.

Равное избирательное право трактуется в Федеральном законе как участие граждан в выборах "на равных основаниях". Эта скупая формулировка означает, что все граждане, удовлетворяющие требованиям закона и не отстраненные от участия в голосовании по законным основаниям, имеют равные права и обязанности как избиратели.

Участие в выборах на равных основаниях обеспечивается тем, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другими избирателями (напр., организуются равные по количеству населения избирательные округа в

соответствии с нормами представительства: допускаются отклонения 10%, 15%, 30%, а избирательные права всех российских граждан в равной мере охраняются законом). Таким образом, равенство предусматривает, что каждый гражданин обладает одним голосом и общими со всеми другими гражданами возможностями выбирать и быть выбранным.

Прямое избирательное право означает, что избиратели голосуют на выборах за или против кандидатов (списка кандидатов) непосредственно. Прямые выборы позволяют гражданам без каких-либо посредников вручать свой мандат тем лицам, которых они знают и которым они данный пост доверяют. Этим прямые выборы отличаются от косвенных или многостепенных, когда избиратели путем выборов образуют некую коллегию выборщиков, которые, в свою очередь, избирают какого-либо депутата или должностное лицо.

Таким образом, прямое избирательное право дает возможность гражданину сразу избирать конкретного кандидата на конкретный пост, исключая многоступенчатость избрания.

Принцип свободы выборов означает, что участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе воздействовать на гражданина, чтобы принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Свободное волеизъявление избирателей во время выборов обеспечивается тем, что проведение агитации за день до выборов не допускается.

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 11 июня 2002 г. применительно к пассивному избирательному праву подтвержден принцип возможности снять свою кандидатуру. Причины отказа от участия в выборах могут быть разные, и это не всегда связано с негативной оценкой деятельности кандидатов.

Тайное голосование предполагает исключение контроля над волеизъявлением избирателей, создание условий для свободы выбора. Избирательные бюллетени не подлежат нумерации, и никто не вправе идентифицировать использованный бюллетень, т.е. установить личность

избирателя.

Тайное голосование предполагает создание условий гражданину выразить свою волю конфиденциально, без опасения каких-либо преследований за свой выбор. Это реализуется в специальной кабине, где не допускается присутствие посторонних лиц и установление технических средств фиксации. Однако голосование в кабине есть право, а не обязанность избирателя, который может проголосовать и при получении бюллетеня.

Нельзя не сказать о новых принципах, появившихся в литературе и сформулированных Конституционным Судом РФ.

Принцип периодической сменяемости состава выборных органов публичной власти (обязательности выборов) означает, что публичная власть не вправе отказаться от демократических процедур формирования органов власти и лишить гражданина возможности определять субъектный состав публичных органов власти.

Демократический характер государства предполагает периодическую сменяемость состава выборных органов, что и подтвердил Конституционный Суд РФ, подчеркнув, что Конституция РФ закрепляет периодичность выборов Президента РФ и депутатов Государственной Думы.

Принцип альтернативности выборов исключает превращение выборов в плебисцит, что подтверждено Конституционным Судом РФ, который отметил альтернативность выборов как важнейшее условие подлинно свободных и равных выборов.

Светский характер избирательного процесса отделяет государство и церковь, не допускает создание партий по религиозному принципу.

Принцип транспарентности выборов означает открытость и прозрачность избирательных процедур, что обеспечит не только возможность избирателям принять осознанное решение, но и реализацию эффективного контроля гражданского общества за порядком формирования выборных органов публичной власти.

В литературе выделяют и другие принципы избирательного права (напр.,

сопоставительности, независимости избирательных комиссий, сочетания государственного и негосударственного финансирования избирательной кампании).

Таким образом, принципы избирательного права во многом определяют и задают основные правила проведения избирательной кампании, образуют фундамент избирательного права в целом.

Контрольные вопросы.

Задания выполняются письменно. Ответы следует записать в тетрадь.

1. Что такое выборы? В чем заключается значение выборов?
2. В чем отличие плебисцита от референдума?
3. Что такое избирательное право?
4. Какие существуют виды избирательного права?
5. Назовите субъектов избирательного права.
6. Что такое избирательный ценз?
7. Возможно ли ограничение субъективного избирательного права? В каких случаях?
8. Назовите источники избирательного права.
9. Сформулируйте понятие принципов избирательного права и охарактеризуйте их.